A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

Către: Igor GROSU
Președintele Parlamentului

Marcel SPATARI
Președintele Comisiei Economie, Buget și Finanțe

Dorian ISTRATII
Vicepreședintele Comisiei Economie, Buget și Finanțe

Marina MOROZOVA
Vicepreședinta Comisiei protecție socială, sănătate și familie

Nr. 148 din 26.10.2026

Ref.: Solicitare de revizuire a prevederilor proiectului de lege pentru modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 (art.31, 81) (inițiativa legislativă nr. 140)

Stimați Domni,
Stimată Doamnă,

Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham Moldova) vă adresează prezenta solicitare în contextul adoptării în lectura a doua a proiectului de lege pentru modificarea Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014 (art.31, 81) (inițiativa legislativă nr. 140), proiect care urmează să fie supus votului în lectura a treia.

AmCham Moldova susține obiectivele de reglementare a activității platformelor electronice de management al transportului rutier în regim de taxi, inclusiv asigurarea transparenței, trasabilității și legalității operațiunilor de plată aferente activității acestora. Totodată, considerăm esențial ca măsurile legislative adoptate în acest scop să asigure un cadru concurențial echitabil, coerent și proporțional, fără a favoriza nejustificat o anumită categorie de participanți la piață.

În acest context, solicităm respectuos revizuirea prevederilor art. I pct. 3 din proiect, prin extinderea categoriilor de prestatori de servicii de plată eligibili pentru efectuarea operațiunilor de plată aferente activității platformelor de taxi, în concordanță cu recomandarea formulată de Guvernul Republicii Moldova în avizul său asupra proiectului.

Potrivit redacției aprobate în lectura a doua, modificarea art. 81 alin. (3) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 condiționează desfășurarea activității platformelor electronice de management al transportului rutier în regim de taxi de efectuarea operațiunilor de plată aferente activității desfășurate pe teritoriul Republicii Moldova exclusiv prin intermediul prestatorilor prevăzuți la art. 5 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică, respectiv băncile și sucursalele relevante ale acestora.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md

Această formulare exclude celelalte categorii de prestatori de servicii de plată recunoscute expres de legislația națională, inclusiv societățile de plată și societățile emitente de monedă electronică, deși acestea pot presta servicii de plată în limitele autorizării și ale cadrului normativ aplicabil.

În consecință, accesul la furnizarea serviciilor de plată pentru platformele de taxi este condiționat de apartenența prestatorului la categoria instituțiilor bancare, și nu de capacitatea acestuia de a furniza serviciile respective cu respectarea cerințelor legale.

Subliniem că această limitare are efecte concrete asupra pieței, întrucât unele platforme electronice de management al transportului rutier în regim de taxi colaborează deja cu societăți de plată autorizate, fără a utiliza exclusiv serviciile instituțiilor bancare pentru operațiunile respective.

Prin limitarea legală a categoriilor de prestatori eligibili exclusiv la bănci, aceste platforme ar putea fi obligate să renunțe la relațiile comerciale existente cu societățile de plată și să își transfere operațiunile către prestatori din categoria bancară, indiferent de calitatea serviciilor utilizate în prezent sau de capacitatea prestatorilor nebancari de a îndeplini cerințele legale aplicabile.

O asemenea intervenție ar afecta nu doar prestatorii nebancari, prin restrângerea accesului acestora la un segment al pieței și pierderea unor relații comerciale existente, ci și platformele de taxi, care ar pierde posibilitatea de a-și alege în mod liber prestatorii de servicii de plată în funcție de propriile necesități operaționale, tehnologice și economice.

Considerăm că modificarea cadrului normativ nu ar trebui să determine încetarea unor relații comerciale legale și funcționale în lipsa unei justificări obiective și proporționale, atât timp cât prestatorii respectivi își desfășoară activitatea în condițiile legislației aplicabile.

Un aspect deosebit de relevant pentru examinarea prezentei solicitări îl constituie poziția exprimată de Guvernul Republicii Moldova în avizul său asupra proiectului de lege nr. 140/2026.

Potrivit recomandării formulate de Guvern, prevederea respectivă urma să fie reformulată prin înlocuirea textului referitor la efectuarea tuturor tranzacțiilor exclusiv prin intermediul băncilor licențiate din Republica Moldova cu o trimitere la efectuarea operațiunilor de plată exclusiv prin intermediul prestatorilor de servicii de plată prevăzuți la art. 5 alin. (1) lit. a)–d) din Legea nr. 114/2012.

Prin urmare, Guvernul a recomandat o soluție legislativă care recunoaște toate categoriile de prestatori de servicii de plată prevăzute de cadrul normativ general, fără a limita posibilitatea furnizării serviciilor respective exclusiv la sectorul bancar.

Considerăm oportună preluarea acestei recomandări înainte de adoptarea finală a proiectului de lege, întrucât aceasta permite urmărirea obiectivelor de reglementare propuse, concomitent cu respectarea principiilor concurenței și egalității de tratament.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md

Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică recunoaște mai multe categorii de prestatori de servicii de plată, care își desfășoară activitatea în condițiile și în limitele stabilite de legislația aplicabilă.

Instituirea, printr-un act normativ sectorial, a unei limitări care permite utilizarea serviciilor exclusiv de la prestatorii din categoria bancară necesită o justificare obiectivă, raportată la specificul activității reglementate și la riscurile pe care măsura urmărește să le prevină.
În lipsa unei asemenea justificări, considerăm că este oportună menținerea coerenței între reglementarea sectorială a transportului rutier și cadrul normativ general privind serviciile de plată.

Excluderea unor categorii de prestatori recunoscute de legislația națională reduce numărul participanților eligibili pentru furnizarea serviciilor de plată către platformele de taxi și limitează posibilitatea acestora de a selecta soluții adecvate modelului lor de activitate.

În opinia noastră, accesul la furnizarea acestor servicii ar trebui să depindă de îndeplinirea cerințelor legale și de reglementare aplicabile, precum și de capacitatea prestatorului de a furniza serviciile respective, și nu exclusiv de statutul său de instituție bancară.

Recunoașterea tuturor categoriilor de prestatori eligibili ar contribui la menținerea unor condiții concurențiale echitabile, fără a exclude avantajele și capacitățile specifice fiecărei categorii.

Înțelegem că reglementarea operațiunilor de plată aferente activității platformelor de taxi urmărește, printre altele, asigurarea transparenței și trasabilității acestora.

Considerăm că aceste obiective pot fi urmărite prin stabilirea unor cerințe clare și aplicabile tuturor prestatorilor eligibili, cu respectarea condițiilor de autorizare, a competențelor și a limitelor de activitate prevăzute de legislația aplicabilă fiecărei categorii.
În acest sens, includerea tuturor categoriilor de prestatori prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a)–d) din Legea nr. 114/2012 nu presupune diminuarea cerințelor de conformitate, ci asigurarea unui acces nediscriminatoriu pentru prestatorii care îndeplinesc condițiile legale aplicabile.

În susținerea celor expuse, considerăm relevantă și abordarea consacrată de Directiva (UE) 2015/2366 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind serviciile de plată în cadrul pieței interne (PSD2), în special art. 1 alin. (1), care recunoaște existența mai multor categorii de prestatori de servicii de plată, inclusiv instituțiile de credit, instituțiile emitente de monedă electronică, instituțiile de virament poștal autorizate potrivit legislației naționale și instituțiile de plată.

Această abordare reflectă faptul că prestarea serviciilor de plată nu constituie un domeniu rezervat exclusiv instituțiilor bancare, ci poate fi realizată și de alte categorii de entități care îndeplinesc cerințele de autorizare, reglementare și supraveghere aplicabile.

Piața serviciilor de plată evoluează prin dezvoltarea unor soluții digitale diverse, adaptate necesităților comercianților, platformelor electronice și consumatorilor.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md

Menținerea posibilității de colaborare cu diferite categorii de prestatori poate contribui la diversificarea soluțiilor disponibile, la flexibilitatea operațională a platformelor și la dezvoltarea concurenței în domeniul serviciilor de plată.

În consecință, considerăm că reglementarea ar trebui să permită utilizarea serviciilor furnizate de toate categoriile de prestatori eligibili, fără a institui restricții care nu sunt justificate de obiectivele urmărite.

Având în vedere cele expuse și ținând cont de recomandarea formulată de Guvernul Republicii Moldova, solicităm respectuos:

1. Examinarea și preluarea, înainte de votarea proiectului de lege nr. 140/2026 în lectura a treia, a recomandării Guvernului privind includerea tuturor categoriilor de prestatori de servicii de plată prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a)–d) din Legea nr. 114/2012.
2. Revizuirea corespunzătoare a art. 81 alin. (3) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, astfel încât trimiterea la categoriile de prestatori eligibili să fie aplicabilă atât prevederii care reglementează efectuarea operațiunilor de plată, cât și cerinței privind declarația pe propria răspundere.

În acest scop, propunem următoarea formulare pentru partea relevantă a primului enunț al art. 81 alin. (3):
„Sistemele (platformele) electronice de management pot fi oferite spre utilizare pe teritoriul Republicii Moldova numai de către persoanele juridice care sunt rezidenți fiscali ai Republicii Moldova și care asigură că toate operațiunile de plată aferente activității desfășurate pe teritoriul țării sunt efectuate exclusiv prin intermediul prestatorilor de servicii de plată prevăzuți la art. 5 alin. (1) lit. a)–d) din Legea nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică.”.

De asemenea, solicităm utilizarea aceleiași trimiteri normative în textul lit. d) propuse pentru art. 81 alin. (3), referitoare la declarația pe propria răspundere privind efectuarea operațiunilor de plată.

Considerăm că această ajustare va asigura coerența normativă, va preveni excluderea nejustificată a unor categorii de prestatori de servicii de plată și va contribui la menținerea unui mediu concurențial echitabil, fără a compromite obiectivele legitime de reglementare urmărite de inițiativa legislativă.

AmCham Moldova își exprimă disponibilitatea de a participa la discuții cu reprezentanții comisiilor parlamentare relevante pentru identificarea și definitivarea formulării legislative corespunzătoare.

Vă mulțumim pentru examinarea prezentei solicitări și pentru sprijinul acordat promovării unui cadru de reglementare predictibil, coerent și favorabil concurenței loiale.

Cu respect,
Mila Malairău
Director Executiv
Camera de Comerț Americană din Moldova

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md